



Wa3i Youth Platform

أزمات وحلول لتقلبات العُملة في اليمن

التقرير الاقتصادي





أهم نتائج التقرير

- الوديعة السعودية (مُسكن ألم) إذ لم تتبعه هذه المعالجات.
- على أطراف الصراع في اليمن إبقاء الوضع النقدي بعيداً عن خلافاتهم.
- تحويل عملات أجنبية إلى مناطق الحوثي، بدلاً من محاصرته اقتصادياً.
- سعر صرف العملات الأجنبية في مناطق الحوثيين أفضل من سعر صرفها في المناطق المحررة معلومة مضللة .
- اسعار السلع في المناطق التي تحت سيطرة الحوثيين اقل من المناطق المحررة معلومة مضللة .
- الريال الالكتروني الذي اصدره الحوثيين عملة يمكن تداولها ولها قيمة نقدية فعلية معلومة مضللة.



تعيش الجمهورية اليمنية منذ اندلاع الحرب الأهلية فيها عام 2015م أزمات خانقة في شتى مناحي الحياة، ولعل أزمة السيولة المالية في 2016 م زادت الطين بلة، مما انعكس سلباً على الاقتصاد الوطني عموماً، -بتجاوز سعر الصرف في 2021م حاجز الـ 1500ريال/ دولار بمعدل تغير تراكمي بلغ أكثر من 180 %، وتعذّر سداد الدين العام الذي عرض القطاع المصرفي للخطر-، وحياة المواطن البسيط خصوصاً، حيث تضررت نحو مليون ونصف المليون أسرة فقيرة من توقيف صرف الإعانات الاجتماعية لهم، وتوقف دفع مرتبات نحو 33% من قطاعات الدولة لأكثر من (16) شهراً كالقطاعين العسكري والأمني، وعدد من القطاعات المدنية الأخرى.

ولم تتوقف تلك الأزمات عند ذلك الحد بل جاءت عملية نقل البنك المركزي إلى عدن من صنعاء بنتائج وخيمة على الاقتصاد اليمني وخصوصاً في المناطق المحررة/ التي تقع تحت سيطرة شرعية الرئيس المتوافق عليه في 2012م، حيث توقفت النفقات التشغيلية للمؤسسات الدولة (التعليم، الصحة، وغيرها)، مما أثر سلباً على أدائها.

وسعت المملكة العربية السعودية في مطلع 2018م وللخروج من تلك الأزمات بإيداع (ملياري) دولار في حساب البنك المركزي اليمني بالخارج؛ للحفاظ على قيمة الريال اليمني وتعزيزه ومنع تدهوره، ولكن عاد الحال على ما كان عليه، بعد تعافي لم يدم سوى أسابيع قليلة.

تقلبات أسعار صرف العُملَة في المناطق المحررة، أسبابها، كيفية معالجتها، مالها وما عليها، وأشياء أخرى تعرفونها في السطور القادمة.

تقرير/ مؤسسة وعي



تؤثر النزاعات التي تندلع رحاها في أي بلد على النمو الاقتصادي، بل ومن المحتمل أن تقلص أو تقضي على المكاسب المحققة؛ - أيضاً - بسبب الخسائر التي خلفتها في رأس المال العادي والبشري والتشوه الداخلي، وهروب رأس المال الوطني وهجرة الكفاءات، وتزداد الآثار السلبية مع زيادة مدة الحرب وشدتها.

ويعود ارتفاع الخسائر الاقتصادية في اليمن عن متوسط خسائر النزاعات في الإقليم والعالم التي ترافق الحرب مع إغلاق بعض المنافذ الجوية والبرية وتقييد حركة التجارة الخارجية وتعثر إنتاج وتصدير النفط والغاز الذي مثل شريان الحياة للاقتصاد الوطني وغياب الكهرباء كلياً من الشبكة العامة عن مناطق واسعة من البلاد، إضافة إلى انقسام مؤسسات الدولة، كذلك ظهور أزمة السيولة الحادة في الموازنة العامة والنظام المصرفي التي تفاقمت منذ أواخر عام 2016م تاركةً معظم موظفي الدولة والمتقاعدين بدون مرتبات وسط تعثر برنامج الخدمة العامة وتعطل الكثير من الأنشطة الاقتصادية.⁽¹⁾

هذه أسباب الخسائر

ويتضح أن الخسائر التراكمية في الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة لعام 2015م، قُدرت حوالي 34,6 مليار دولار خلال المدة 2015-2017م⁽¹⁾، ومن الطبيعي أن ينعكس ذلك على انهيار الموازنة العامة التي تراجعت الإيرادات العامة فيها إلى حوالي 60,6% عام 2016م مقارنة بعام 2014م متأثرة بعدد من العوامل أهمها تعثر إيرادات النفط والغاز التي كانت أكبر موارد الموازنة العامة - وتعليق دعم المانحين للموازنة العامة وتدهور الإيرادات الضريبية وتفاقمت أزمة السيولة بحده بحلول الربع الأخير من عام 2016م واقتصرت الإيرادات بدرجة رئيسية على فائض أرباح بعض المؤسسات العامة والضرائب المحدودة أصلاً بفعل تعطل ضرائب الدخل على مرتبات موظفي الدولة، وأضرار الحرب على مؤسسات القطاع الخاص والمنافذ الجمركية وتقييد حركة التجارة الخارجية وانكماش النشاط الاقتصادي بوجه عام. وتحت ضغط انهيار الإيرادات العامة، انكشفت النفقات العامة بحوالي 36% عام 2016م مقارنة بعام 2014م؛ فاضطرت الموازنة العامة خلال عام 2015م حتى الربع الثالث من عام 2016م إلى إيقاف دفع إعانات الرعاية الاجتماعية لـ (1,5) مليون حالة (أسرة) من الفئات الأشد ضعفاً وفقراً وتلاشت نفقات دعم الوقود والنفقات الرأسمالية وتقلصت نفقات تشغيل مرافق الخدمات العامة.

¹ https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/YSEU34_%D9%90Arabic_Final.pdf
العدد 34 يوليو 2018م من المستندات الاقتصادية في اليمن من إصدارات وزارة التخطيط والتعاون الدولي قطاع الدراسات والتوقعات الاقتصادية اليمن



شهدت الموازنة العامة بحلول الربع الأخير من عام 2016م أزمة سيولة خانقة اعاقت دفع مرتبات موظفي الدولة، وزاد من شدة الازمة انقسام ادارة المالية العامة بين صنعاء وعدن عقب نقل عمليات البنك المركزي إلى عدن، ومنذ ذلك الحين لم يعد هناك موازنة عامة موحدة في اليمن حسب العادة و عند نقل البنك المركزي الي عدن تم توقيف صرف المرتبات لعدد من الموظفين المدنيين الذين يعملون في مناطق سيطرة الحوثيين وادي ذلك الي ان الكثير منهم لم تعد تصل اليهم معاشات شهرية لفترات تزيد علي عام ويعاني من هذا الوضع نحو 33% اي نحو 41 الف موظف من الموظفين المدنيين الذين يعملون في وزارات مختلفة بمناطق الحوثيين الذين يصل اجمالي عددهم 124.015.⁽²⁾

إلى جانب ذلك توقف نفقات تشغيل مؤسسات الدولة ومرافق الخدمات الاجتماعية الأساسية مثل التعليم والصحة والمياه، مما اثر بقوة على استمرارية وجودة الخدمات العامة فضلاً عن تعذر سداد الدين العام المحلي مما عرّض القطاع المصرفي للخطر.



انخفض الناتج المحلي الاجمالي خلال سنوات الحرب بصورة تنازلية فبعد ان بلغ معدل نمو الناتج المحلي الاجمالي 5% في 2014م العام الذي سبق الحرب انخفض بصورة سنوية الي ان وصل الي 0.5% في عام 2021م



تباين سعر الصرف بين المناطق المحررة والمناطق التي تحت سيطرة الحوثيين

وضع الحوثيين هدف امامهم وهو السيطرة على العملة المحلية في مناطقهم وتفنونوا في ذلك وعملوا على عدم ادخال اي اوراق نقدية تمت طباعتها من قبل البنك المركزي وتم اعتبارها عملة مزيفة ومنعوها من التداول.⁽³⁾

وقد اشادوا عبر وسائل اعلامهم انهم مسيطرين على سعر الصرف وانهم استطاعوا ان يوجدوا تباين بين السعر في مناطقهم وبهذا يثبتوا انهم يديروا اقتصاد بصورة أفضل وقاموا بالتشكيك في العملة الوطنية ومنعوها من التداول في مناطقهم ولم يكتفوا بهذا بل قاموا بإصدار عملات أطلقوا عليها الريال الالكتروني.⁽⁴⁾

وبالرغم ان فعل منع تداول العملة جريمة يعاقب عليها القانون اليمني الا انه لم تحرك الدعوي الجنائية ضد القائمين بهذا العمل رغم توافر الادلة الثبوتية.

وقد ادبي هذا الفعل بالإضافة الي فرض رسوم كبيرة تعادل 90%⁽⁵⁾ على الحوالات بالريال اليمني من المناطق المحررة الي المناطق التي تحت سيطرة الحوثيين الي تدهور العملة المحلية وزرع عدم الثقة في هذه العملة مما ادبي الي قيام المواطنين بتحويل مدخراتهم الي العملات الاجنبية .

ونتيجة لما اتخذته سلطات الحوثيين نجد ان البنك المركزي عدن قام بعدد من الاجراءات لضبط التجاوزات والمخالفات في سوق صرف العملات والمتسببين في تدهور قيمة الريال اليمني مقابل العملات الاجنبية.

نفذ فريق التفتيش بالبنك المركزي بالتعاون مع نيابة الأموال العامة الخميس الموافق 2 ديسمبر 2021م، إغلاق محلات الصرافة غير المرخصة في مدينة عدن، وضبط الشركات والمنشآت المتعاملين معهم المخالفة للضوابط والتعليمات المنظمة لنشاط العمل المصرفي وإحالتهم لنيابة الأموال العام وهدفت هذه الحملة الى ضبط التجاوزات والمخالفات بالمضاربة بأسعار الصرف، والمتسببين في تدهور قيمة العملة المحلية (الريال اليمني) مقابل العملات الأجنبية ويحذر البنك المركزي شركات ومنشآت الصرافة المرخصة من التعامل مع أية محلات صرافة غير مرخصة، أو تسهيل عملهم أو تزويدهم بأية خدمات أو أنظمة تمكنهم من العمل في سوق الصرافة. وشدد البنك على اتخاذ الإجراءات الصارمة ضد كل من يخالف العمل بقانون الصرافة أو تعليمات وضوابط البنك المركزي، وسحب تراخيص مزاوله عمل الصرافة عنهم فوراً.⁽⁶⁾



وبالرغم من التكتيف الاعلامي الحوثي لإظهار هذه الصورة الا ان الواقع يتحدث عن عكس هذا فقد وضع الخبير الاقتصادي الدكتور يوسف سعيد احمد أسباب استقرار سعر الريال اليمني مقابل العملات الأجنبية في مناطق سيطرة مليشيات الحوثي وانهياره في المناطق المحررة.

وأضاف: ما يحدث في سوق الصرف الاجنبي لايمثل صدمة مؤقتة جاءت لعوامل خارجية . لان ما يجري لا يمثل تغيرا كبيرا على القيمة الحقيقية لعملة الدولة خلال مدة زمنية قصيرة بل ان سعر الصرف يشهد انهيارا في اليمن .

وتابع قائلا : فمن ناحية تمثل الواردات من 20 الى 30% من اجمالي الناتج المحلي وتمثل مشتقات النفط المكون الرئيس من حجم الاستيراد عدا عن المواد الخام والمنتجات الوسيطة التي يستخدمها المنتجون في منتجاتهم النهائية , لكن المنتجون قد يستفيدون من استقرار الاسعار في مناطق نشاطهم الرئيسي لانهم يستطيعون احتساب تكلفة انتاجهم على عكس التغير الكبير في سعر الصرف الذي يؤثر كثيرا على عناصر الانتاج المستوردة في مناطق سيطرة الشرعية ولهذا التجار في صنعاء يبيعون منتجاتهم في عدن بأسعار صرف الدولار والريال السعودي وهذه ربما تمثل مفارقة كان يفترض ان يكون العكس.

لكن ماهي القصة ؟

القصة ان نظام الصرف المتبع في اليمن متميز فالحوثيين ضمنا ومن " خلال لجنة المدفوعات" يتبعون نظام مراقبة النقد وان لم يعلنوا ذلك صراحة وهو شكل من اشكال نظام سعر الصرف الثابتة: تصبح الحكومة في ظله المشتري والبائع القانوني الوحيد للعملة الاجنبية. ولهذا يظهر هذا النوع من التشديد في التحويلات ما بين مناطق سيطرتهم ومناطق سيطرة الحكومة الشرعية او الى الخارج وهذا ما بينته اجراءاتهم المتشددة وممارسات القطع والتقاطع التي يتبعونها وفي حرب اقتصادية للأسف تجرى من طرف واحد .

وأضاف: في حين تتبع حكومة الشرعية ومن خلال البنك المركزي نظام سعر الصرف الموعوم وهو النظام الذي التزمت به الحكومة باعتماده امام مؤسسات المجتمع الدولي لأن الأسواق في عدن وفي كافة مناطق الشرعية مفتوحة ومرة اخرى وبدون أي قيود.

وتابع: ولهذا يستفيد الحوثيين والتجار المستوردين والمؤسسات المالية والبنكية ومقراتهم الرئيسية في صنعاء من مزايا نظام سعر الصرف الموعوم " الحر" المعتمد في عدن ومن المزايا التي يقدمها البنك المركزي دون تمييز في ومناطق سيطرة الشرعية الاخرى دون تحمل اية تكاليف وحتى قيمة واردات



النفط التي تذهب الى مناطق سيطرة الحوثيين تشتري من سوق النقد الاجنبي في عدن وحضرموت بدون ابي قيود.

وأضاف: ولهذا نرى ارتفاع الطلب على الدولار في عدن ويستمر انهيار قيمة الريال وفي نفس الوقت استطاع الحوثيين من جعل الاصدارات القديمة من العملة وجزء منها عملة متهاكة واعتمدوها وكأنها عملة منفصلة خاصة بهم بعد ان منعوا تداول الاصدارات الجديدة واكسابها ثبات نسبي امام الدولار والريال السعودي وان كان غير حقيقي يحدث هذا في الواقع ومع ندرة الريال المعروض من الاصدارات القديمة ان يرتفع الطلب عالية في سوق نظام الرقابة على النقد في صنعاء.



(صورة تم التقاطها لعمليات عد العملة وذلك بالبنك المركزي بصنعاء في عام 2014م قبل الحرب (1))

وتابع: يحصل هذا في وقت تتجه قيمة تحويلات المساعدات الدولية بالكامل الى صنعاء وليس للبنك المركزي عدن في حدود 3.9 مليار دولار سنويا. كمان 70% تقريبا من تحويلات المغتربين المتناقصة تتجه الى مناطق سيطرة الحوثيين وتقدر بنحو "2 مليار دولار سنويا".⁽⁷⁾

ومن ناحية اخري وعن طريق الاطلاع على الاسعار في المناطق المحررة والمناطق التي تحت سيطرة الحوثيين وجدنا ان السلع ذات قيمة واحدة ان تمت مقارنتها بالدولار وان ما يتم تداوله عن نقص الأسعار في صنعاء والمناطق التي تحت سيطرة الحوثيين مقارنة بأسعار المناطق المحررة فذلك يعد خدعة حقيقية لان الفارق هو القيمة المحددة كتسمية ولكن القيمة الشرائية واحدة.

| م | اسم السلعة | السعر بمنطقة الضريبة ريال | السعر بمنطقة الضريبة دولار | سعرها لدى الحوثي ريال | سعرها لدى الحوثي دولار | الفارق |
|---|---------------------------------|------------------------------|-------------------------------|--------------------------|---------------------------|------------|
| 1 | رز ديوان 10 كيلو | 1800 ريال | 12 دولار | 9000 ريال | 15 دولار | 3 دولار |
| 2 | دبة بنزين 20 لتر | 22500 ريال | 15 دولار | 11200 ريال | 18.6 دولار | 3.6 دولار |
| 3 | كيس دقيق 50 كيلو | 40000 ريال | 26.6 دولار | 19500 ريال | 32.5 دولار | 5.9 دولار |
| 4 | كيس سكر 40 كجم | 45000 ريال | 30 دولار | 21000 ريال | 35 دولار | 5 دولار |
| 5 | سعر الكيلو الكهرباء التجارية | 730 ريال | 0.48 دولار | 300 ريال | 0.50 دولار | 0.02 دولار |



ويتضح من الجدول المرفق ان أسعار السلع الأساسية في المناطق التي تحت سيطرة الحوثيين قيمتها أكبر من السلع في المناطق التي تحت سيطرة الشرعية وان ما يجري تداوله من الأسعار اقل ما هو الا تلاعب بالحقيقة.⁽⁸⁾

هذا من جانب وايضا من خلال متابعة اسعار العملة عند الازمة التي ظهرت خلال النصف الثاني من شهر نوفمبر الماضي والتي اظهرت ان العملات الاجنبية ويفقد الريال يوميا جزء من قيمته نجد ان نسبة فقدان في المناطق المحررة والمناطق الواقعة تحت سيطرة الشرعية واحد لا فارق بينهم فان انخفاض الريال المتداول في عدن بنسبة 10% نجد انه بنفس النسبة ينخفض في المناطق التي تحت سيطرة الحوثيين.

هذا ونتيجة للمنع الذي فرضه الحوثيين علي دخول أوراق نقدية جديدة حدث عجز في توفير أوراق نقدية وخاصة وان الأوراق النقدية الورقية التي يتم تداولها تجاوز عمرها الافتراضي لذا لجأ الحوثيين للريال الالكتروني ويمرّ الريال الإلكتروني بمرحلة تجريبية منذ عام 2018. لم ولن يكتب لها النجاح لعدد من العوامل اهمها ان المدفوعات الإلكترونية بحاجة ماسة لأن تأخذ الطابع المؤسساتي، ويتم توسيعها من خلال النظام الأوسع للبنوك اليمنية، حسب قول ديفيد هاردن، الذي أشرف على المساعدات الأمريكية لليمن في الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية حتى أبريل/نيسان 2018. كما ان أقل من 10٪ من اليمنيين يمتلكون حسابات بنكية، وانقطاع الطاقة الكهربائية والإنترنت شيء شائع، والدفع الإلكتروني يتطلب هذه الخدمات فضلا ان الحوثيين جعلوا هذه العملة فقط لسداد الهاتف المحلي وفواتير استهلاك الكهرباء والمياه (التي توقفت خدماتها في كثير من المناطق فعليا).⁽⁹⁾

ويتضح من هذا ان الريال الالكتروني استخدم كوسيلة لتهدئة الوضع الداخلي ولإخماد المطالبات بالمرتببات الشهرية باعتباره وسيلة بديلة لتسديدها تستخدمها السلطة مقابل تشغيل الموظفين المدنيين الذين توقفوا عن العمل نتيجة لعجزهم عن الانتقال لمقرات عملهم لعدم امتلاكهم النقد الكافي لتسديد اجره المواصلات وبالطبع العملة الالكترونية ليست مقبولة لدي تجار المواد الغذائية او مالكي سيارات الأجرة.

ولمن يسأل عن السبب الذي يدفع الحوثيين الي ذلك نجد الرد فيما يتم الاعلان عنه بين الحين والآخر عن خدع تهدف الي سحب اموال المواطنين والسيطرة على الاسواق المالية تحت مسمي العملة الالكترونية تارة وتارة اخرى بفرض رسوم على المساعدات والمنظمات الدولية.⁽⁸⁾



العلاقة بين الصرف وتقلبه

شهد سعر صرف الدولار مقابل الريال اليمني في السوق الموازي تصاعداً ملحوظاً بل ومرتفعاً من حوالي 214 ريال / دولار في عام 2011م إلى 824 ريال / دولار في عام 2020م بمعدل تغير تراكمي بلغ 161%⁽¹¹⁾، لأسباب أبرزها محدودية تدفق موارد النقد الاجنبي إلى اليمن ونفاذ الاحتياطات الخارجية، ثم انقسام السلطات النقدية.

وكانت تغيرات سعر الصرف أكثر شدة بعد نفاذ الاحتياطات الخارجية ونقل عمليات البنك المركزي إلى العاصمة المؤقتة عدن.

وعلى الرغم من أهمية الوديعة البنكية السعودية المقدرة ب (2) مليار دولار لتهدئة تقلبات سعر الصرف، فإن استدامة الاثر الايجابي لتلك الوديعة يتطلب حشد مزيد من دعم المانحين، استئناف الصادرات، وتوحيد البنك المركزي اليمني.

الجدول يوضح متوسط سعر الصرف الموازي (ريال / دولار).

| متوسط سعر الصرف | السنوات |
|-----------------|---------|
| 213,8 | 2011 |
| 214,35 | 2012 |
| 214,89 | 2013 |
| 214,89 | 2014 |
| 214,89 | 2015 |
| 315 | 2016 |
| 455 | 2017 |
| 614 | 2018 |
| 417 | 2019 |
| 824 | 2020 |
| 1400 | 2021 |

وتعد ازمة العملة الوطنية في اليمن من القضايا شديدة الحساسية التي تؤثر على الوضع المعيشي لليمنيين في كافة المناطق دون استثناء وخاصة أن اليمن يعتمد على الاستيراد لتغطية معظم احتياجاته من السلع الغذائية وغير الغذائية، ولذلك فإن ارتفاع سعر الصرف يعد من اكثر العوامل المؤثرة



على اسعار المستهلك، حيث قُدّر معدل التضخم التراكمي بحوالي 59,4 نقطة سنوية خلال المُدة ما بين ديسمبر 2014 - ديسمبر 2017م.⁽¹⁰⁾

وهذا يوجب على كافة الاطراف المتصارعة في اليمن إبقاء الوضع النقدي بعيداً عن الصراعات الجارية، لأن السلطة النقدية في اليمن لازالت منقسمة ومشلولة منذ سبتمبر 2016م، وهذا بدوره شكل تحدٍ جديد يضاف إلى قائمة التحديات التي تواجه العملة الوطنية.

لا أثر لقيادة البنك

في كل مرة يشهد فيها الريال اليمني تدهوراً أمام العملات الاجنبية في السوق المحلية تتصاعد معها المطالب والدعوات بضرورة تغيير قيادات البنك المركزي اليمني؛ محملين إياها مسؤولية ذلك الانهيار المستمر لقيمة الريال اليمني.

وتمخضت تلك الدعوات عن قرارات رئاسية مؤخراً أفضت إلى اقالة محافظ البنك أحمد عبيد الفضلي، وتعيين أحمد غالب المعبقي خلفاً له، وهذا التغيير لا قيادات يُعد للمرة الخامسة على مدى ستة أعوام منذ انتقال البنك المركزي من صنعاء إلى عدن بقرار رئاسي في سبتمبر 2016م.

يقول مصدر مسئول في البنك المركزي اليمني بالعاصمة المؤقتة عدن - فضل عدم ذكر اسمه - منذ الانتقال يكون قد تعاقب على ادارته اربعة محافظين بدءاً بمنصر القعيطي الذي تم في عهده الإذن بطباعة (2) تريليون ريال يمني وفق طبعات جديدة تختلف عن سابقتها في سبيل مواجهة التزامات الدولة واعبائها، حيث بات البنك المركزي عدن وقتها مسؤولاً عن صرف مرتبات موظفي الدولة في القطاعين المدني والعسكري في حين كانت خزينته تعاني شحاً كبيراً في السيولة.

ومضى يقول بالمقابل ظل البنك المركزي في صنعاء منذ بداية الانقلاب الحوثي على الشرعية في بداية سبتمبر 2014 م محافظاً على انتظام صرف مرتبات موظفي قطاعات الدولة، مستفيداً من الاحتياطات النقدية الكبيرة من العملة المحلية والعملة الصعبة، وما يورد له من إيرادات من المحافظات وما أن أوشكت الاحتياطات على النفاذ تراجع عن سداد التزاماته من مرتبات.. يُعلن صريحاً في اغسطس 2016م توقفه عن صرف المرتبات؛ بعد توسع رقعة الحرب وزيادة نفقاته على مجهوداته الحربية التوسعية، في ذلك الوقت وصل سعر صرف الدولار الامريكاني إلى (305) ريال يمني، بعدما كان ثابتاً لسنوات على (215) ريال /دولار في حين تجاوز سعر الريال السعودي حاجز الـ (79) ريالاً يمنياً مرتفعاً بنحو (23) ريالاً.⁽¹¹⁾



(صورة للبنك المركزي في عدن والذي تحول الي المركز الرئيسي بعد ان كان فرع قبل الحرب اخذت الصورة في 2018م (2))

منعطف جديد

وعندما صد قرار نقل البنك المركزي إلى العاصمة المؤقتة عدن، تم نقل كافة التزامات وابعاء وديون الدولة من صنعاء إلى مركزي عدن وحينها كانت خزانة البنك شبه خالية من السيولة والاحتياطيات ولا يستطيع أن يتحكم بأي أرصدة لليمن في البنوك الخارجية.

وظلت اسعار صرف العملات الأجنبية منذ ذلك الحين شبة مُستقرة بين (350) ريال / دولار، و(80) ريال / سعودي حتى يناير 2017 م والذي كان موعداً لمنعطف جديد لقيمة العملة اليمنية؛ التي بدأت بالتراجع مباشرةً بوصول أول دفعة من الطبقات الجديدة للعملة إلى عدن من فئتي (ألف) و(خمسمائة) ريال، وبدأ ضخها في السوق ولم ينته عام 2017م إلا وقد تجاوزت اسعار العملات حاجر الـ(450) ريال / دولار و (120) ريال / سعودي ومع استمرار وصول الدفعات الجديدة من الطبقات الجديدة للعملة تواليًا وتوسعها لتشمل فئات اخرى مثل (100) ريال.⁽¹²⁾

وفي يناير 2018م اودعت السعودية (ملياري) دولار في حساب البنك المركزي اليمني بالخارج في سبيل الحفاظ على قيمة العملة وتعزيزها ومنع تدهورها وسط دعوات بدأت تنشط على منصات التواصل الاجتماعي تُطالب بتغيير قيادة البنك المركزي ليتم بعدها تعيين محمد زمام محافظاً جديداً للبنك المركزي في فبراير من العام ذاته، ومع ذلك تواصل ارتفاع اسعار الصرف مسجلة في نهاية عام 2018م ارتفاعاً بمعدل (70) ريالاً مضافاً للدولار على سعر الصرف بداية العام بمعدل (20) ريال تقريباً مضافاً للريال السعودي.



ينفي وهو المعني

وإثر ذلك أعاد ناشطون يمنيون مطالبهم وحملتهم الإلكترونية الداعية إلى تغيير قيادة البنك المركزي للمرة الخامسة خلال خمس سنوات، وعلى وقع تلك تواصلت صحيفة (إرم نيوز) الإلكترونية مع عدد من الاقتصاديين والباحثين والمهتمين بالشؤون المالية والمصرفية في اليمن لأخذ آرائهم حول أهمية ما يتداول من انباء وحملات لتغيير قيادة البنك المركزي اليمني وتأثيرات ذلك على العملة اليمنية والبنك المركزي ذاته.⁽¹³⁾

حيث افاد أ. د. محمد عمر باناجة عميد كلية الاقتصاد والعلوم السياسية بجامعة عدن (قبل تعيينه نائباً لمحافظ للبنك المركزي في عدن) بأن تغيير قيادة البنك المركزي في الوقت الحالي غير صحيح وأنه بالتأكيد لن يحقق أي تغيير أو معالجة لأزمة العملة المحلية واسعار الصرف متسائلاً لماذا يتم تغيير قيادة البنك مرة خامسة؟

واضاف بأن الحل لا يكمن في تغيير شخوص قيادة البنك المركزي وان اسباب الازمة مركبة وكثيرة وحتى لو يأتي عباقرة الاقتصاد الامريكى في ظل بقاء العوامل المؤثرة كما هي فلن يحدث أي حل.⁽¹⁴⁾

الأهم تغيير المعطيات

بدوره يرى المحلل الاقتصادي في اليمن وحيد الفودعي أنه لن يحدث أي تغيير أو فارق في حال تمت إعادة تشكيل مجلس ادارة البنك المركزي مع بقاء المعطيات الاخرى التي من أهمها مالية الدولة والوضع السياسي القائم كما هو عليه الآن؛ لأن المشكلة متداخلة وليست في قيادة البنك، وحتى وإن كان لدى الإدارة الحالية قصور وغيوت قياداته فستظل المشكلة قائمة.

وتابع في حديثه، سيحدث فارق كبير في حال تمت إعادة تشكيل مجلس ادارة البنك المركزي من ذوي الكفاءات والخبرات المشهود لهم بالنزاهة مع دعم خارجي نقدي وإحداث اصلاحات في مالية الدولة وإحداث تقارب سياسي.

كما اوضح الفودعي بأن مشكلة البنك المركزي تكمن في افتقاره حتى اليوم لكادر وظيفي مؤهل، وضعف أو شلل قطاع الرقابة على البنوك رغم المحاولات لرفع قدرات البنك لذلك سترحل هذه الاختلالات لأي مجلس إدارة جديد، فالبنك مازال هشاً ويتطلب مزيداً من الجهود مع الإشارة إلى وجود بعض الكفاءات لكن الأمر يحتاج للأخذ بيدها فقط.⁽¹⁵⁾



وهذه المسؤولة عن الفساد

"هذه هي الجهات المسؤولة عن تقلبات العملة المحلية"، بهذه العبارة بدأ أستاذ العلوم المالية والمصرفية بكلية العلوم الإدارية - جامعة حضرموت د. وليد العطاس حديثه معنا، مضيفاً أن رئاسة الدولة بتعيينها الفاسدين وعدم توريدها للأموال إلى البنك المركزي بل في حساب خاص خارج البلد، مسؤولة عن الفاسدين.

وعدم اتباع الحكومة سياسات مالية ونقدية تتناسب وظروف الحرب وصرف مرتبات الوزراء والمسؤولين بالعملة الأجنبية في ظل عدم تواجدهم لأداء مهامهم، يُعد فساداً بعينه.

كم أن التحالف - باعتباره مسؤولاً عن إدارة البلد لوقوعها تحت البند السابع -، بتركه الحبل على القارب للمضاربة في السوق، يجعله مسؤولاً عن الفساد.

وبعدم قيام البنك المركزي - والكلام للعطاس - بإجراءات فعالة تجاه المزاد للعملة الأجنبية التي تحوم حولها الكثير من التساؤلات والشبهات وتنتجتها عكسية على سعر الصرف في السوق يضعها في وضع (المسأل) أمام الله، ثم الشعب والتاريخ.⁽¹⁶⁾

حزمة تصحيحات

ويرى جعفر منيعم أستاذ مشارك كلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة عدن بأنه إذا أُريد إحداث أثر فعلي.. حقيقي في المسار الاقتصادي وخاصة فيما يتعلق بالتأثير على أسعار الصرف؛ فإنه ينبغي اتخاذ حزمة من الإجراءات، كإلزام كافة المحافظات المحررة بتوريد الإيرادات السياسية إلى البنك المركزي أو وقف أية تحويلات أو صرفيات لها، وتوريد عائدات النفط والغاز إلى البنك المركزي.

ومضى يقول: يجب إغلاق الحسابات البنكية خارج البلد والتي تورد إليها عائدات النفط والغاز وغيرها، مع تسليم مرتبات العاملين في الجهاز الحكومي في رئاسة الجمهورية والوزراء وجيش الوكلاء والمدراء والتنفيذيين ومدراء العموم بالريال اليمني مشروطاً بعودتهم لممارسة المهام داخل البلد أو تغييرهم، إلى جانب تقليص عدد السفارات وطواقمها بنسبة 50%.

وأضاف منيعم بإلغاء الوزارات الشكلية والتي لا تتناسب مع ظروف الحرب القائمة، وإعادة هيكلة البنك المركزي وتغيير كل القيادات الفاسدة، ووقف استيراد السلع الكمالية والسيارات لمدة عامين، وإلغاء كافة عقود الطاقة المشتركة كل تلك ستُحسن المسار الاقتصادي لبلدٍ يعاني ويلات الحرب.⁽¹⁷⁾



علاقة البنك بتقلبات العملة

أدى البنك المركزي اليمني دوراً كبيراً في انهيار الريال اليمني، وله علاقة مباشرة في ذلك؛ لاتخاذ إجراءات خاطئة عند طباعته لـ (مليار) ريال ، ثم إيقاف إرسالها إلى اليمن خشية وصولها إلى سلطة الأمر الواقع فيها (الحوثي)، بعد مخاطبته للشركة الروسية التي قامت بذلك، وهذا يعد أول إجراء خاطئ تقوم به السلطات؛ لأنه من الخطأ فصل السلطة النقدية وإدخالها في أتون الصراع الدائر لما تسببه من أثر سلبي كبير على المواطن في الداخل.

كذلك استمرار السلطات النقدية في عدن بطباعة العملة كحل لمشكلة نقص السيولة وهذا يعد حل كارثي بكل المقاييس حيث استسهلت عملية الطباعة على إيجاد حلول جذرية لمشكلة نقص السيولة.. إلى جانب غياب الرقابة من قبل البنك المركزي ووزارة الصناعة والتجارة في استخدام المساعدة السعودية المقدرة بـ (2) مليار دولار لعدم تحقيقها أي تحسن ملموس سواء في سعر الصرف أو انخفاض اسعار السلع.



التقاط صورة العملة: 17 فبراير 2021 - مؤسسة وعي



صور في الأداء البنكي

إضافة إلى ما سبق فإن هناك أخطاء أخرى وقع فيها البنك المركزي كإعلان مُحافظه التحول إلى (التعويم الحر) بدلاً من (التعويم المدار)؛ بسبب عدم وجود احتياطي من العملات الأجنبية لديه للسيطرة على سعر الصرف، مع قيام شركات الصرافة بأداء وظائف لم تُشرع لها وفق قانون شركات الصرافة بسبب نقص السيولة.

كما أدى فصل النظام النقدي بين المناطق المحررة (التي تُسيطر عليها الشرعية) والمناطق التي تتبع (تحت سيطرة الحوثيين) إلى خلق فارق في سعر صرف الريال اليمني مقابل العملات الأجنبية؛ والذي سيطر الحوثيين فيها على سعر الصرف من خلال فرض الرقابة.

وتظهر علاقة البنك المركزي اليمني في انهيار سعر الصرف الريال اليمني باعتماد مناطق الشرعية في معظم احتياجاتها اليومية من المحاصيل الزراعية والقات، وتحويل العملات الأجنبية - لسهولة نقلها ولانخفاض عمولة تحويلها - إلى مناطق سيطرة الحوثيين، بدلاً من محاصرتها اقتصادياً.. وكذا قيام البنك المركزي مؤخراً بعملية بيع الدولار الأمريكي من خلال المزاد، إلا أن هذه الخطوة لن تؤدي لأي أثر في سعر الصرف بل زادت من ارتفاعه.

لم يساعد قرار إيداع عائدات النفط في البنك الأهلي السعودي - وانفاقها من قبل حكومة الشرعية على رواتب مؤسسات الرئاسة والحكومة ومجلس النواب والموظفين في الخارج -، إلى انخفاض حدة انهيار سعر الصرف.. إلى جانب إلزامه شركات الصرافة بعملية التحويل والصرف من خلال شبكة يراقبها، إلا أن الواقع أثبت عكس ذلك حيث قام الصراف بإثبات عملية بيع العملة للمواطن بسعر الصرف المحدد من قبل البنك وفي الواقع يبيع ويشترى بسعر صرف أعلى.

أخطاء من غير حسيب

إن قيام الجهات المسؤولة في الشرعية بإنزال بعض المناقصات الحكومية بالدولار الأمريكي، وقيام البنك المركزي بدفع المبالغ الخاصة بالمنظمات الدولية العاملة في اليمن بالريال اليمني بالرغم من إيداعها لديه بالعملة الصعبة.

كذلك تضخم عدد شركات الصرافة المرخصة وغير المرخصة أدى إلى زيادة عدد المضاربين بالعملة بالإضافة إلى قيام عدد من المحلات التجارية بعملية بيع وشراء العملات.. وغياب دور السلطة التشريعية كجهة رقابية ومحاسبية أعطى المتلاعبين فرصة للاستمرار في تلاعبهم وعدم قيام الأجهزة الرقابية في



الدولة كالجهاز المركزي لرقابة والمحاسبة وهيئة مكافحة الفساد بعملها حيال ذلك، تلك الأخطاء وغيرها ساعدت على تقلبات العملة.

بالمقابل فرض الحوثة في مناطق سيطرته عدم التعامل بالأوراق النقدية التي طبعتها الشرعية، مما ساهم في انخفاض أسعار صرف الريال أمام العملات العربية والأجنبية.

وضع البنك اليوم

أفرز واقع البنك المركزي الحالي الذي يعيشه اليوم انه من الصعب ممارسة السلطة النقدية في البلاد دون توحيد، والذي ترتب على انقسامه كثير من الاختلالات والمخاطر، كغياب قاعدة بيانات شاملة وشفافة للتطورات النقدية والمصرفية؛ نتيجة انقسام منظومة فروع البنك المركزي إلى شطرين، مما اعاق إعداد بيانات العرض النقدي والمركز المالي للبنك المركزي.

وبهذا الخصوص يضيف أحد الصيارفة بحضرموت - فضل عدم ذكر اسمه - أن ذلك الواقع أدى - أيضاً - إلى صعوبة اتخاذ وتنفيذ القرارات والاجراءات النقدية والمصرفية، وبالتالي خروج ادوات السياسة النقدية عن مسار السيطرة وصعوبة تنفيذها في عموم البلاد، بالإضافة إلى غياب التنسيق بين السياسة المالية والنقدية، مما ساهم في اتساع اختلالات الموازين والمؤشرات الاقتصادية الكلية بما فيها سعر الصرف.

وشكا المصدر من عدم وفاء البنك المركزي بالتزاماته كالسماح لهم السحب من ارصدها لديه، وكذا وتوفير السيولة اللازمة لهم في كافة مناطق البلاد وسداد وخدمة الدين العام المحلي والخارجي، لذلك لم تتمكن البنوك من الوفاء بالتزاماتها تجاه عملائها، واحجمت عن ايداع اموالها في البنك المركزي وبالتالي برزت ازمة الثقة في النظام المصرفي اليمني محلياً، وتم تقويض مصداقيته وجدارته الائتمانية في عيون النظام المالي الإقليمي والدولي.

وقال لقد أدى إرباكنا بتعليمات سلطتين نقديتين غير منسجمتين وعزوف البنوك عن شراء إصدارات جديدة من أذون الخزانة والسندات الحكومية لتمويل الموازنة العامة من مصادر غير تضخمية، ونظراً لارتفاع مخاطر الاستثمار في اليمن، إلى أن تتجه البنوك التي يتوافر لديها فوائض مالية نحو المضاربة بأسعار الصرف لجني العوائد.

إضافة إلى يسر تكديس السيولة النقدية في مناطق محدودة (صنعاء، عدن، مارب، حضرموت) بعيداً عن سيطرة السلطة النقدية وحظر التحويلات الكبيرة من العملة المحلية والأجنبية بين مناطق طرفي الصراع، إلى المضاربة في سعر الصرف وبالتالي رفع التضخم.⁽¹⁸⁾



تجلى قرار عزلة النظام المصرفي اليمني عن النظام المالي الدولي في إجماع البنوك الخارجية عن التعامل مع البنوك اليمنية في مجال التحويلات بالدولار وفتح الاعتمادات المستندية، وإغلاق البنوك الأمريكية حسابات البنوك اليمنية ورفض التعامل معها، بسبب عدم تمكن البنك المركزي من إلزام البنوك ومؤسسات الصرافة تطبيق معايير الامتثال للأنظمة الدولية المتعلقة بغسيل الأموال وتمويل الارهاب منذ قبل الحرب التي اندلعت في اليمن عام 2015م.

وبالمقابل ساهم انقسام البنك المركزي ضمن عوامل اخرى في تسريع تدهور الريال اليمني الذي خسر 55,7% من قيمته أمام الدولار بين مارس 2015 وابريل 2018م⁽¹⁹⁾، إلى استمرار أزمة المرتبات في كثير من المحافظات اليمنية، وبالتالي تدهور القوة الشرائية للعملة الوطنية وزيادة تفاقم الأزمة الإنسانية في البلاد.

علاج التحديات

للد من انهيار الريال اليمني والتغلب على المخاطر والتحديات التي تعصف بالنظام المصرفي في اليمن ينبغي اعطاء الملف الاقتصادي الأولوية التي يستحقها في أجندة مفاوضات التسوية السياسية، ومن خلال تخصيص جلسات حول انقاذ الوضع الاقتصادي وتبني إجراءات لبناء الثقة الاقتصادية.. كما يجب تعبئة الموارد العامة للدولة وعلى رأسها إنتاج وتصدير النفط والغاز لتغطية فاتورة المرتبات واستعادة الدورة النقدية في الاقتصاد.

لا ننسى كذلك استئناف تشغيل محطة مأرب الغازية، مع توفير الوقود اللازم لتشغيل بقية المحطات الكهربائية، إلى جانب دراسة الصيغة المناسبة لتأجير محطات الكهرباء للقطاع الخاص، وإعادة تشغيل مصفاة عدن وتزويدها بالنفط الخام الخفيف بسعره العالمي من مأرب عبر رأس عيسى وهذا سيضمن تحصيل الإيرادات العامة بشفافية لرفع مرتبات موظفي الدولة وتخفيف الضغوط على العملة المحلية.

إضافة إلى تحييد المؤسسات الاقتصادية المالية واهمها البنك المركزي ليقوم بوظائفه بحيادية واستقلالية تامة في كافة مناطق البلاد بمنأى عن الصراعات الجارية، مع تسهيل نقل العملات الأجنبية الخاصة بالبنوك من وإلى اليمن، وإزالة القيود على التحويلات النقدية بين مناطق طرفي الصراع.



(صورة مصافي مأرب (3))



مُتطلبات ذات أولوية

كما يجب فك القيود المفروضة من النظام المالي الدولي العاملة في اليمن في مجال الاعتمادات المستندية والتحويلات بالدولار، وفتح حسابات البنوك المغلقة من خلال اتخاذ الترتيبات اللازمة للامتثال للأنظمة الدولية المتعلقة بغسيل الأموال وتمويل الإرهاب.

وسيسهل -أيضاً- فتح المنافذ البرية، الجوية والبحرية الحركة أمام الأفراد والتجارة الخارجية لاستيراد الغذاء والدواء والوقود...إلخ.

وأشار تقرير صادر عن كما أن هناك مُتطلبات ذات أولوية يجب أن تُركز على مصادر الإيرادات وفي مقدمتها عائدات النفط والغاز. وتحديد البنود الضرورية التي سيتم تمويلها وبالذات مرتبات موظفي الدولة ومعاشات المُتقاعدين والإعانات النقدية للحالات المُسجلة في صندوق الرعاية الاجتماعية في حال توفر فائض.

مع ضمان توزيع الموارد على مُستحقها وفقاً لمعايير موضوعية في كافة المناطق دون تمييز. وتمويل واردات السلع الأساسية بسعر الصرف الرسمي لكافة المناطق دون استثناء.

ويسترسل التقرير في إضافة عدد من المتطلبات كضمان الرقابة والمساءلة في تحصيل وإنفاق الموارد وإيداعها في البنك المركزي، ويجب تجسيد الشفافية حول الموارد والنفقات ونشر تقارير دورية على موقعهم.

وكذا الابتعاد عن التدخلات السياسية في إدارة المؤسسات المالية والاقتصادية المتفق على تحييدها.. وضرورة تبادل قواعد البيانات والمعلومات وتسهيل انتقال الموظفين حسب الحاجة.

وطالب المصدر البدء الفوري لتنفيذ الإصلاحات الضرورية مثل تطبيق نظام البصمة والصورة لإزالة الموظفين الوهميين والمزدوجين من كشوفات المُرتبات.⁽²⁰⁾

صدر في السادس من ديسمبر 2012م القرار الجمهوري رقم 14 لسنة 2021م بشأن إعادة تشكيل مجلس إدارة البنك المركزي اليمني. وهذا الحدث خلق تخبطاً في سعر صرف الريال اليمني مقابل العملات الأجنبية ومازال التخبط مستمر للحظة الانتهاء من كتابة هذا التقرير.

كما صدر قرار جمهوري بتكليف الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة لمراجعة وتقييم كافة أعمال البنك المركزي منذ تاريخ نقله ومباشرة عمله من العاصمة المؤقتة عدن في سبتمبر 2016 وحتى نهاية العام 2021م.



ولنا كلمة

تقلبات العُملة في اليمن واقع لا نعلم إلى متى ستسمر.. وإلى ماذا سيفضي في المستقبل، لتغير أرقامها في كل حين، وغياب أرقام التعاملات في أحايين أخرى؛ لعدم رفع تقرير الإنجاز الرسمية من الأسفل إلى الأعلى.



Wa3i Youth Platform



قائمة المراجع

أولاً: المراجع باللغة العربية

- 1) مقابلة مع موقع رؤية الوطن تم الاطلاع عليها يوم 24 / 12 / 2021 م حول سعر الصرف في مناطق الحوثيين وردود خبير اقتصادي حول مكونات الاقتصاد.⁷
- 2) مقابلة مع مصدر في البنك المركزي (فضل عدم ذكر اسمه) عبر الانترنت بـ (المانجر)، بتاريخ 2021/11/2 م.¹¹
- 3) كرم أمان، صحيفة إرم نيوز الالكترونية، متوافر على الإنترنت، تاريخ الزيارة 2021/12/9 م.¹³
- 4) محمد باناجة، عميد كلية الاقتصاد العلوم السياسية - جامعة عدن، صحيفة إرم نيوز الالكترونية، متوافر على الإنترنت، تاريخ الزيارة 2021/12/9 م.¹⁴
- 5) وحيد الفودعي، المحلل الاقتصادي في اليمن.¹⁵
- 6) وليد العطاس، صحيفة الاتحاد نت الإلكترونية، متوافرة على الانترنت، تاريخ الزيارة 2021/11/20 م.¹⁶
- 7) مقابلة مع الأستاذ المشارك كلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة عدن، جعفر منيعم، عبر الانترنت بـ (المانجر)، بتاريخ 2021/11/20 م.¹⁷
- 8) مقابلة مع مصادر في محلات صراف، (فضلت عدم ذكر اسمائها) في محلاتهم، تاريخ المقابلة 2012/11/10 م.¹⁸
- 9) بدون كاتب، المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية في اليمن، وزارة التخطيط والتعاون الدولي ، العدد 34، يوليو 2018 م.²⁰

ثانياً: المراجع باللغة الأجنبية

- 1) Estimated by Mopic based on undated estimates of GDP for 2017 - 2018 and Cso - National Accounts .Bulletin, 2016.²
- 2) General authority for social security pensions, civil pensioners among options, of famine, suffering and hopes, 2018.¹⁰
- 3) Calculated by mopic based on inflation estimates for 2017 and cso -consumer price inflation bulletin, 2017.¹²
- 4) Calculated by mopic based on central bank of Yemen monthly data of exchange rate- 2018.¹⁹



ثالثاً: المواقع الإلكترونية :

1) https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/YSEU34_%D9%90Arabic_Final.pdf

العدد 34 يوليو 2018م من المستجدات الاقتصادية في اليمن من اصدارات وزارة التخطيط والتعاون الدولي قطاع الدراسات والتوقعات الاقتصادية اليمن¹.

2) <https://fanack.com/ar/yemen/economy-of-yemen/>

3) تم الاطلاع على الموقع في 2022/1/2 م.

4) <https://al-ain.com/article/a-houthi-ploy-to-plunder-the-savings-of-yemenis>

5) <https://www.almashhad-alyemeni.com/2081244>

6) <https://bawabatii.net/news296469.html> موقع بوابتي

7) تعميم للقادمين الي مناطق الحوثيين موقع 26 ستمبر تم الاطلاع عليه يوم 2021/12/24, سبتمبر نت - في تعميم للقادمين إلى مناطق حكومة الإنقاذ: البنك المركزي: الحد الأعلى المسموح بنقله من العملة اليمنية القانونية مبلغ 100 ألف ريال فقط (sep.net26)⁶.

8) موقع نشوان نيوز تم الاطلاع عليه يوم تقرير ام اي م 25 / 12 / 2021 م حول القيود على المنظمات الدولية في اليمن التي يفرضها الحوثي (nashwannews.com). 8

9) <https://agsiw.org/ar/the-yemeni-e-rial-a-digital-projection-of-monetary-authority-arabic/>.9

رابعاً: الصور

1) <https://www.facebook.com/AlbnKAlmrKzyAlymnydnCentralBankKOfYemenAdenBr/>(1)

2) <https://www.alayyam.info/news/8VP8YMEG-UYD7I9-6584> (2)

3) <https://www.empresariosagrupados.es/projects/marib-yemen/?lang=en> (3)